

DIÁLOGO ESPAÑA-INDIA SOBRE LA ESTRATEGIA DE LA UE PARA LA COOPERACIÓN EN EL INDOPACÍFICO Y LA INICIATIVA GLOBAL GATEWAY: LA VISIÓN DE LA UE SOBRE EL INDO-PACÍFICO

Cristóbal Alvear Garijo, Director del Observatorio España-India
y Mikel Herrera Pilar, Analista del Observatorio España-India.

1 de mayo de 2023

Este documento ha sido elaborado con motivo del I Diálogo España-India organizado por el Observatorio España-India en el marco de su programación para 2023: “La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico y la Iniciativa Global Gateway: Oportunidades para la Cooperación Indoespañola” celebrado en la Fundación Ramón Areces el 21 de marzo de 2023 y que ha contado con la colaboración de la Fundación Ramón Areces y Casa Asia. El Diálogo contó con la participación principal de Richard Tibbels, Enviado Especial para el Indo-Pacífico del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), y de David Ringrose, Jefe de División, Conectividad y Transición Digital del SEAE. Este Outcome Paper presenta las principales conclusiones a partir de las líneas de análisis e ideas compartidas en los diferentes paneles organizados. Entre las instituciones y entidades representadas se encuentran: Acciona; Casa Asia; Centro para el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (CDTI); Club de Madrid; Embajada de Australia en España; Embajada de la India en España; Embajada de la República de Corea en España; Embajada del Reino de Tailandia en España; Embajada de Nueva Zelanda en España; Fundación Consejo España-India; Fundación Ramón Areces; Gestamp; Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión Europea; Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; Navantia; SEAE; Universidad Pontificia Comillas; Universidad Complutense de Madrid.

* Los puntos de vista y análisis expresados en este Outcome Paper son exclusivamente aquellos de sus autores, elaborados a partir de las conversaciones mantenidas entre los distintos participantes en el I Diálogo España-India en el marco del Programa 2023. Este Outcome Paper no refleja opinión o refrendo alguno por parte de la Fundación Consejo España-India. Traducción al español del original en inglés.

ÉNFASIS Y COMPROMISO CRECIENTE DE LA UE CON EL INDO-PACÍFICO

El Indo-Pacífico como máxima prioridad en la presencia global de la UE

El Indo-Pacífico se ha convertido en un escenario de competencia global donde han surgido nuevas rivalidades geopolíticas. Las tensiones en los puntos críticos regionales han generado, entre otros, intentos de coerción económica, interrupción de las cadenas de suministro, ataques cibernéticos o injerencias y manipulación de la información extranjeras. La creciente importancia geopolítica de la región tiene, por tanto, **un impacto directo en la economía y la seguridad mundiales**, así como en la propia prosperidad de la UE. Mientras que la UE tiene **un compromiso a largo plazo con el Indo-Pacífico** y busca reforzar su presencia y fortalecer su participación en la región, los socios del Indo-Pacífico buscan una mayor participación de la UE para contrarrestar la rivalidad sinoestadounidense. Por lo tanto, el Indo-Pacífico es una de las regiones globales donde la implementación de la autonomía estratégica de la UE es más relevante y ofrece a su vez un mayor número de desafíos. Además, y puesto que **el futuro del orden internacional será remodelado por la región del Indo-Pacífico**, la UE está comprometida a compartir y apoyar los esfuerzos conjuntos para defender un orden internacional basado en normas, así como una región abierta e inclusiva, que sea capaz al mismo tiempo de abordar los principales desafíos globales, como el cambio climático.

El papel clave de la región dentro del *Strategic Compass* de la UE

La **seguridad en el Indo-Pacífico y Europa son inseparables**, al igual que la prosperidad de ambas regiones. Los desafíos de seguridad que hay detrás de la remodelación del equilibrio de poder en el Indo-Pacífico son una preocupación directa para Europa, mientras que la invasión de Ucrania por parte de Rusia tiene repercusiones directas en los países del Indo-Pacífico. Por lo tanto, el *Strategic Compass* (Brújula Estratégica, en inglés), que se adoptó en 2022 para guiar la implementación de la política de seguridad y defensa de la UE en todo el mundo, **reconoce la competencia global y las tensiones geopolíticas en el Indo-Pacífico** y la importancia de asociarse con los países de la región donde busca convertirse en un actor relevante. En el primer aniversario del *Strategic Compass*, el **Foro Schuman** inaugural reunió a varios socios internacionales, incluyendo los EE. UU., para

examinar cómo se puede mejorar el papel global de seguridad y defensa de la UE en colaboración con otros países afines. Esta capacidad de proyectar el poder sobre la seguridad sin duda será un tema clave en las próximas décadas.

El impacto de la conectividad en el Indo-Pacífico en la economía de la UE

La interrupción en el suministro creada por la pandemia de COVID 19 y las repercusiones en la seguridad alimentaria y energética resultantes de la invasión de Ucrania por parte de Rusia ha generado una nueva concienciación global sobre el **valor estratégico de la conectividad**. La presidenta Von der Leyen y el presidente Biden anunciaron en la Cumbre del G20 en noviembre el compromiso conjunto de la UE y los EE. UU. con la conectividad y con la cooperación en el desarrollo de infraestructura global. La UE reconoce la necesidad de crear **cadena de suministro diversificadas, sostenibles y resistentes** en el Indo-Pacífico mediante el desarrollo de asociaciones comerciales y digitales en la región. Aunque la UE ve a China como un socio importante, al mismo tiempo también es consciente del desafío que supone China y de lo relevante que es equilibrar la dependencia económica de China explorando alternativas en la región con una atención especial a India. En este sentido, uno de los retos clave a los que se enfrenta la UE será **producir un impacto estratégico en el Indo-Pacífico en cooperación con sus socios regionales, manteniendo a su vez los valores** que representan los Estados miembros de la UE.

LA ESTRATEGIA DE LA UE PARA LA COOPERACIÓN EN EL INDO-PACÍFICO, CLAVE EN LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UE

Posicionando a la UE como un socio fiable para la región

La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico de 2021 es la **confirmación del reconocimiento por parte de la UE de la importancia estratégica de la región**. La Estrategia de la UE, que entró en vigor después de que se publicaran las estrategias nacionales de Francia, Alemania y los Países Bajos, ofrece un enfoque intencionado de cooperación para asociarse con los países del Indo-Pacífico en áreas de interés comunes y preocupación mutua. Desde los últimos 18 meses, las presidencias del Consejo de la Unión Europea se han interesado

especialmente por el Indo-Pacífico, lo que indica que el interés en el Indo-Pacífico es compartido por los 27 Estados miembros. El primer **Foro Ministerial de Cooperación en el Indo-Pacífico** tuvo lugar en París en febrero de 2022 y el segundo se realizará en Estocolmo en mayo de este año. La Estrategia de la UE posiciona a la UE como un **socio clave en la región para afrontar conjuntamente los problemas actuales y los principales desafíos futuros**, que sería el papel distintivo que ofrece la UE en el Indo-Pacífico. La UE tiene como objetivo contribuir a la estabilidad, seguridad y prosperidad de la región con acciones específicas para garantizar la libertad de navegación, fomentar cadenas de suministro resilientes o desbloquear inversiones sostenibles.

La cooperación en materia de seguridad, en el centro de la participación de la UE en la región

La seguridad marítima constituye un importante campo de acción de la UE en el Indo-Pacífico. De esta forma, **CRIMARIO se ha convertido en un proyecto clave para promover la cooperación de la UE en seguridad marítima con los socios de la región**. IORIS, una plataforma de datos desarrollada por CRIMARIO, fortalece el “Maritime Domain Awareness” (el conocimiento del dominio marítimo, MDA por sus siglas en inglés) de los países socios, una capacitación crucial para los desafíos a los que enfrentan los países de la región —24 países en diferentes organizaciones regionales están trabajando con IORIS—. Al mismo tiempo, la UE también ha promovido la noción de la **Presencia Marítima Coordinada** (CMP, por sus siglas en inglés), establecida primero en el Golfo de Guinea y luego extendida al Océano Índico Noroccidental. Su objetivo es garantizar que haya una presencia constante de buques de los Estados miembros en la región para garantizar la seguridad marítima en el Océano Índico. Asimismo, la **UE considera que la cooperación con sus socios regionales en el campo de la ciberseguridad es un activo esencial**, buscando compartir las mejores prácticas con sus socios del Indo-Pacífico. En este sentido, ESIWA (un proyecto para mejorar la cooperación en materia de seguridad en y con Asia) tiene como objetivo aquellas acciones de desarrollo de capacidades en los campos de contraterrorismo, cibernético o de gestión de crisis.

Tratados de libre comercio, alianzas digitales y pactos verdes, como las principales herramientas para pasar a la acción

La UE desea **ampliar el abanico de acuerdos de libre comercio** y crear nuevas asociaciones digitales en el Indo-Pacífico. Desde que se adoptó la Estrategia de la UE, se han concluido las negociaciones del acuerdo de libre comercio con Nueva Zelanda; Australia y la UE han establecido la prioridad de concluir pronto un acuerdo comercial ambicioso y comprehensivo; se están llevando a cabo negociaciones con Indonesia; y ha anunciado recientemente el relanzamiento de las negociaciones con Tailandia. En el ámbito digital, la UE tiene asociaciones con Japón, Singapur y Corea del Sur. En relación con este último país, la UE acordó establecer unos **Principios de Comercio Digital** para mostrar una visión compartida de ambos países hacia una economía digital abierta en el futuro y evitar el proteccionismo digital. Asimismo, la UE se posiciona como líder mundial en la lucha contra el cambio climático, a la vez que en el establecimiento de objetivos ambiciosos para una transición verde. Teniendo en cuenta sus economías de rápido crecimiento y los significativos incrementos en la demanda de energía, reconoce que el Indo-Pacífico se enfrenta a desafíos específicos. Los **pactos verdes** (*green deals*, en inglés) son, por lo tanto, una herramienta esencial en la que la UE y los países del Indo-Pacífico podrían asociarse para garantizar un futuro sostenible que también permita a los países de la región desarrollarse económicamente.

GLOBAL GATEWAY, IMPULSANDO UNA ACCIÓN REFORZADA DE LA UE EN EL MUNDO

La estrategia detrás de Global Gateway, un papel renovado para la UE en un mundo en reconfiguración

Lanzado en diciembre de 2021, Global Gateway responde a las necesidades de los socios de la UE en todo el mundo **después de la pandemia de la covid 19 para “reconstruir mejor”** (“*building back better*” en inglés), mientras se impulsa el cumplimiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y se aumentan las inversiones de la UE en infraestructura mundial, con una meta de 300 mil millones de dólares de inversión. Global Gateway tiene una **intención geopolítica con medios geoeconómicos** al vincular esta relevante inversión con las prioridades y objetivos estratégicos de la UE, incluyendo el aseguramiento de las cadenas de

suministro o las materias primas críticas, mientras se fomentan los valores y principios de la UE en el mundo. La *Global Gateway Board* (el Consejo Ejecutivo de Global Gateway) está aportando orientación estratégica e identificando proyectos “flagships” (de referencia), como los seleccionados para 2023 fruto de las conclusiones de la reunión celebrada en diciembre de 2022. Como estrategia en evolución, Global Gateway *aprende* de los errores y problemas encontrados en estrategias anteriores no solo lanzadas por la UE sino también por otros actores clave. Entre otros objetivos a alcanzar, Global Gateway está priorizando tanto **una estrategia de comunicación para una mayor visibilidad del impacto de la UE**, como una mayor participación de los países socios —con especial atención a las sociedades civiles— y de los Estados miembros —incluidas las agencias de crédito a la exportación, las cámaras de comercio y el sector privado—. Entre los órganos y cumbres planificadas que aún no han sido implementados se encuentran un foro, un grupo asesor empresarial y una plataforma de diálogo con la sociedad civil.

Global Gateway en la práctica, ofertas de 360 grados para proyectos “flagship”

Los proyectos de Global Gateway están alineados con las principales prioridades de la UE tanto internamente como a nivel mundial —una de las mayores tendencias en el mandato actual de la Comisión Europea es precisamente la creciente conexión entre políticas internas y externas—. De hecho, **la conectividad está en el núcleo de Global Gateway**. Más allá de la cooperación en el desarrollo de la infraestructura global, los dos pilares clave se alinean con los ODS, las llamadas transiciones emparejadas (*twin transitions*, en inglés): la verde y la digital. Centrándose en estos objetivos, los proyectos de Global Gateway apuntan a **ofertas de 360 grados** que cubren no solo inversiones en infraestructura física, sino también en activos intangibles para hacerlas resilientes, como capacidades, estándares y normas. En términos operativos, estos proyectos serán concretos y tangibles vinculados a los hitos específicos de los países asociados. En términos geográficos, se implementarán como **proyectos “flagship”** basados en paquetes de inversiones regionales, que podrán ser regionales o vinculando varios países, pero también nacionales.

Global Gateway y el Indo-Pacífico, fomentando la conectividad sostenible

Si bien África recibirá la mitad de los fondos que movilizará Global Gateway, **una contribución de 10 mil millones de dólares para el Indo-Pacífico ya ha sido comprometida**, particularmente en la ASEAN, para promover la transición verde y la conectividad sostenible. Además, Asia Central está ganando un papel estratégico cada vez mayor para la UE como enlace entre Europa y la región del Indo-Pacífico, lo que también se traducirá en una afluencia de inversiones de Global Gateway. Los proyectos “flagship” identificados hasta ahora para el Indo-Pacífico, con un gran enfoque en los corredores de transporte, podrían ser considerados como un ejemplo ilustrativo de lo **importante que la conectividad y las cadenas de suministro resilientes serán para la acción de la UE en la región**. Dado que la UE considera a India como un polo crucial en un mundo multipolar y que la asociación con India es una prioridad dentro de la acción exterior de la UE, **India está llamada a ganar peso dentro de Global Gateway**. En este sentido, la densidad del tejido institucional UE-India está aumentando considerablemente y las relaciones bilaterales gozan de un renovado interés mutuo. En el caso de China, la competencia económica y la rivalidad sistémica destacan cada vez más en áreas como la seguridad o la coerción económica. Sin embargo, la importancia económica de China, junto con la sólida relación económica bilateral, hace que la desvinculación de China sea una opción no deseable para la UE y requiere la creación de nuevas vías de cooperación en áreas de interés común como el cambio climático. En conjunto, los desafíos y oportunidades en el Indo-Pacífico precisan de una acción más individualizada y creativa de la UE en la región.

¿CÓMO PUEDEN ESPAÑA E INDIA ASOCIARSE CON LA UE EN EL MARCO DEL INDO-PACÍFICO?

La Estrategia de la UE como las directrices propias de España para la región

España no es una recién llegada al Indo-Pacífico, una región donde su presencia histórica y su herencia cultural permanecen —la mitad del nombre de la región (Pacífico) fue dado por la expedición española encabezada por Magallanes—. Asimismo, Asia está ganando en la actualidad una mayor centralidad dentro de la política exterior española y España **se posiciona como un socio natural en la región** con el que poder comprometerse a largo plazo. No obstante, la participación

española en el Indo-Pacífico aún tiene un gran margen de mejora y la Estrategia de la UE, asumida como las propias directrices españolas, ofrece a España **un marco renovado para potenciar su presencia regional**. En una región marcada por la rivalidad sinoestadounidense, España está plenamente alineada con una participación europea en la región siendo fiel a sus valores que persigue conseguir su autonomía estratégica y que aspira a convertirse en un socio estratégico para actores regionales clave como India. Además, España ocupará la **Presidencia del Consejo de la Unión Europea** en el segundo semestre de 2023, lo que ofrece una gran oportunidad para que España amplíe su papel dentro del compromiso europeo en la región.

Oportunidades de cooperación en seguridad y defensa

España y la UE han mostrado su profundo compromiso con la seguridad del Indo-Pacífico donde India juega un papel clave, especialmente en el Océano Índico. **España ya participa en la seguridad del Indo-Pacífico a través de la Operación ATALANTA**, que cubre la parte Noroeste de la región del Océano Índico donde ha realizado diversos ejercicios navales con socios regionales, como India. **La UE busca aumentar el número y el rango de socios para los ejercicios navales en el futuro**. El pasado mes de marzo de 2023 tuvo lugar en el Indo-Pacífico el primer ejercicio naval conjunto entre EE. UU. y la UE, en el que participó el buque español Reina Sofía. Dado que la tecnología industrial de defensa es un activo esencial frente a los socios del Indo-Pacífico, España —como país con un sólido tejido industrial de defensa— podría trabajar conjuntamente con otros socios regionales en línea con los valores e intereses comunes en el Indo-Pacífico. En este sentido, **España se perfila como uno de los más activos socios de defensa para India** como demuestra el acuerdo para la adquisición de 56 aviones Airbus, que se fabricarán en ambos países, y la participación de Navantia en el concurso del proyecto submarino P75(I) de la Armada india.

Exitosas colaboraciones UE-India en conectividad y tecnología

Tras la *Asociación de Conectividad UE-India* firmada en 2022, en febrero de 2023 India y la UE establecieron un **Consejo de Comercio y Tecnología** (TTC, por sus siglas en inglés) para fortalecer su relación como socios estratégicos. El TTC se basa en el modelo exitoso que la UE ha implementado con los EE. UU., al presentar un enfoque integrado de las cuestiones comerciales y tecnológicas para respaldar

algunos de los desafíos estratégicos a los que enfrentan tanto la UE como India. El TTC UE-India contará con tres grupos de trabajo específicos sobre tecnologías estratégicas, gobernanza digital y conectividad digital; tecnologías de energía verde y limpia; y comercio, inversión y cadena de valor resiliente. La primera reunión ministerial del TTC UE-India está prevista para la primavera de 2023. En este sentido, el comisario de Energía de la UE visitó Delhi en septiembre de 2022 y confirmó **el enorme potencial de cooperación con India en las áreas de energía solar e hidrógeno verde**. Los programas conjuntos en el marco del TCC podrían sentar las bases para una posible asociación digital UE-India y un acuerdo verde (*green deal*). Aunque los proyectos “*flagship*” de Global Gateway para India todavía están en proceso de identificación y aún no se ha implementado un enfoque de Equipo Europa para el país, las **empresas españolas con intereses en la región podrían participar en el *Global Gateway Business Advisory Group*** y en el foro empresarial que se organizará con India, a la vez que los actores institucionales podrían involucrarse en las misiones conjuntas del Equipo Europa para identificar nuevos proyectos.